

UFFICIO SEGRETERIA
Registro Generale

N.	DEL
813	13/11/2020



COMUNE DI SANTA MARGHERITA DI BELICE

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

SETTORE AMMINISTRATIVO e SERVIZI SOCIALI

DETERMINA DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

N. 181 del 09.11.2020

OGGETTO: Approvazione atti di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nel biennio 2021/2022. Codice Progetto PROG-685-PR-2. CUP D52F20001230001.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che questo Ente ha aderito alla rete SPRAR (oggi SIPROIMI) con un progetto finanziato a valere sul predetto Fondo Nazionale realizzato con l'apporto collaborativo di un Ente del Terzo Settore e che il progetto di accoglienza di questo Comune per il triennio 2017/2019 giungeva alla sua naturale scadenza in data 31.12.2019;

CHE, con nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno prot.n.7538/2019 del 17.05.2019, gli Enti locali i cui progetti di accoglienza scadevano nella predetta data erano stati invitati a manifestare l'interesse alla prosecuzione delle progettualità per dare continuità ai servizi SPRAR/SIPROIMI per il triennio 2020/2022 e che questo Comune, entro il termine previsto, ha riscontrato positivamente la predetta nota inoltrando a firma del legale rappresentante dell'Ente la dichiarazione di intenti a proseguire i servizi per il triennio sopra richiamato;

ATTESO che il Ministero dell'Interno con D.M. del 18.11.2019 ha approvato le Linee Guida per il funzionamento del predetto Sistema di protezione internazionale per il triennio 2020/2022, disciplinando le modalità, i termini, i patti e le condizioni di accesso da parte degli Enti locali ai finanziamenti del succitato Fondo nazionale;

CHE con atto deliberativo di G.C. n.148 del 20.12.2019 è stata formalizzata la manifestazione di interesse alla prosecuzione di detto servizio nel predetto ulteriore triennio, approvando il Piano finanziario preventivo che è stato redatto ai sensi dell'art.12 delle predette Linee guida a valere per ognuna delle annualità del periodo 2020/2022;

PRESO ATTO che, nel rispetto del termine ultimo previsto dall'art.8 comma 1 del citato D.M. del 18.11.2019, è stata inoltrata in data 30.12.2019 tramite l'apposita piattaforma ministeriale FNAsilo, come previsto dalla nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno con prot.n.21279 del 06.12.2019, la domanda di prosecuzione a firma del legale rappresentante dell'Ente per l'individuazione di un soggetto collaboratore ed attuatore del servizio di che trattasi e sono stati posti in essere gli atti necessari a formalizzare la proroga tecnica per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di selezione al fine di garantire l'erogazione del servizio senza soluzione di continuità;

CHE, ai sensi dell'art.8 comma 4 del summenzionato Decreto Ministeriale, gli Enti locali sono stati autorizzati, nelle more dell'approvazione delle domande di prosecuzione e nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza, a proseguire nell'accoglienza degli aventi titolo già presi in carico per un periodo massimo di sei mesi a decorrere dal 01.01.2020;

VALUTATO che il Ministero dell'Interno con decreto del 13.12.2019 ha reso noto l'elenco dei progetti espressamente autorizzati alla prosecuzione per il periodo dal 01.01.2020 al 30.06.2020, assegnando altresì le relative risorse e che questo Comune è stato contemplato nel predetto elenco con le risorse assegnate pari ad €.190.445,56 compresa IVA ed oltre cofinanziamento a carico dell'Ente titolare e dell'Ente attuatore ammontante ad €.10.135,45 con il numero di 30 posti finanziati ammessi alla prosecuzione;

CHE con delibera di G.C. n.169 del 31.12.2019 è stato emanato un atto di indirizzo per la proroga tecnica del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale nell'anno 2020 per la durata massima di sei mesi in favore dell'ente gestore che in atto svolge il servizio, nelle more di selezionare l'ente attuatore del progetto de quo tramite procedure espletate nel rispetto del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. e sulla base del possesso dei requisiti previsti dall'art.10 delle succitate Linee guida allegate al D.M. del 18.11.2019;

TENUTO CONTO che con determina dirigenziale n.208 del 31.12.2019 è stata disposta la predetta proroga tecnica con decorrenza dal 01.01.2020 per il semestre autorizzato, impegnando la relativa spesa ammontante ad €.190.445,56 (compresa IVA ed al netto del cofinanziamento) sul capitolo 11040349 denominato “Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale-risorsa 2210/8” del bilancio dell’esercizio finanziario 2020 a gravare sulle somme finanziate dal Ministero dell’Interno con D.M. del 13.12.2019 a copertura di detto semestre e, stipulando, conseguentemente, con Rep.254/2020 il rispettivo contratto aggiuntivo agli stessi patti e condizioni del contratto originario;

CHE è intervenuta la Legge n.27 del 24.04.2020 di conversione del Decreto Legge n.18 del 17.03.2020 ed in particolare l’art 86-bis, recante disposizioni in materia di accoglienza di migranti nel periodo di emergenza epidemiologica emanate in considerazione della situazione straordinaria di cui alla deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 al fine di contrastare e contenere il diffondersi del virus Covid19 mediante la permanenza dei cittadini stranieri nelle strutture a ciò deputate, che ha autorizzato gli Enti locali titolari di progetti di accoglienza nell’ambito del sistema di protezione, in scadenza al 31 dicembre 2019 e le cui attività sono state prorogate fino al 30 giugno 2020, alla prosecuzione fino alla data del 31.12.2020 dei progetti in essere alle attuali condizioni di attività e servizi finanziati, in deroga alle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50;

RAVVISATO che, sulla scorta di tale previsione normativa, il Ministro dell’Interno con decreto prot.11900 del 18.06.2020 ha autorizzato questo Comune alla prosecuzione dell’accoglienza agli aventi titolo per l’ulteriore periodo di sei mesi con decorrenza dal 01 luglio 2020, finanziandone l’importo di complessivi €.200.581,00, di cui €.190.445,56 a valere sul Fondo nazionale ed €.10.135,45 a titolo di cofinanziamento;

CHE con determina dirigenziale n.99 del 30.06.2020 è stata disposta l’ulteriore proroga per il predetto semestre del Contratto Rep.223/2017 in essere con la Società Cooperativa Sociale Quadrifoglio ed è stata, successivamente, impegnata con determina n.131 del 01.09.2020 la spesa di €.5.000,00 per la prosecuzione dell’incarico di revisore contabile nell’annualità 2020 e con determina dirigenziale n.160 del 12.10.2020 la spesa di €.185.445,56 occorrente alla prosecuzione del servizio in questione per un totale di €.190.445,56 a valere sul FNPSA, nonché conseguentemente stipulato con la ditta affidataria il relativo contratto aggiuntivo Rep.260 del 27.10.2020;

STABILITO che, non avendo questo Ente nella propria disponibilità strutture e personale idonei per la prosecuzione nell’erogazione del servizio e per il raggiungimento delle relative finalità progettuali, intende continuare ad avvalersi di un soggetto terzo quale Ente attuatore;

CHE con determina a contrarre n.207 del 31.12.2019 era stata avviata la procedura per l’individuazione dell’Ente del Terzo Settore quale gestore del servizio di accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nel triennio 2020/2022, disponendo di procedere al relativo affidamento tramite procedura aperta da condurre ai sensi dell’art.60 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e determinando gli elementi essenziali del contratto (oggetto, durata, importo e criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte);

RILEVATO che, in esito alle disposte proroghe tecniche che hanno interessato complessivamente l’intero anno 2020, il periodo temporale per avviare la procedura ad evidenza pubblica deve essere ormai circoscritto alle due annualità 2021/2022 e, conseguentemente, muta l’importo complessivo di riferimento da porre a base di gara;

CHE, pertanto, si è rilevato opportuno rimodulare con determina dirigenziale n.158 del 08.10.2020 la richiamata determina a contrarre n.207/2019 anche alla luce dell’intervenuto Decreto ministeriale emanato in data 10.08.2020 con prot.16288 che ha finanziato il predetto biennio decorrente dal

01.01.2021 al 31.12.2022 con Codice Progetto PROG-685-PR-2 per l'importo complessivo di €.876.052,00 comprensivo di IVA e di competenze per l'incarico di revisore contabile ammontanti ad €.10.000,00 lordi per entrambe le annualità come stabilito dalla nota tecnico operativa n.1/2017;

CONSIDERATO che entro il termine massimo di 30 gg. dal predetto atto, come previsto dall'art.10 comma 3 delle Linee Guida allegate al citato D.M. del 18.11.2019 e meglio specificato nella FAQ n.7 del Servizio Centrale SIPROIMI, occorre emanare la determina di approvazione della documentazione di gara (bando, disciplinare, progetto, quadro economico, capitolato speciale d'appalto, documento di gara unico europeo ed istruzioni operative);

CHE l'art.10 comma 3 delle Linee Guida allegate al citato D.M. del 18.11.2019 stabilisce di avviare la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio de quo entro 60 gg. dalla data di pubblicazione del decreto di finanziamento;

DATO ATTO che con delibera di Consiglio comunale n.30 del 29.07.2020 è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2022 e con delibera di G.C. n.81 del 26.08.2020 è stato adottato il rispettivo PEG assegnando le somme ad ogni Settore per consentire la relativa attività gestionale;

CHE con determina dirigenziale n.179 del 05.11.2020 si è proceduto ad accertare ed impegnare sul pertinente capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale - risorsa 2210/8" la complessiva spesa di €.876.052,00 necessaria per l'affidamento del servizio in questione nel biennio 2021/2022 a gravare sul FNPSA quanto ad €.438.026,00 con imputazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021 giusto impegno 1459/2021 e quanto ad €.438.026,00 con imputazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022 giusto impegno 1460/2022;

RITENUTO che per la procedura di affidamento in questione è stato rilasciato il CUP D52F20001230001;

CHE per l'acquisizione del CIG con nota prot.gen.23992 del 09.11.2020 è stata inoltrata apposita richiesta alla C.U.C. "Unione dei Comuni Terre Sicane" con sede in Menfi, trattandosi di gara sopra soglia comunitaria;

VISTO il decreto legge n.76/2020 convertito con legge n.120/2020 (c.d. decreto semplificazioni) che ha introdotto alcune deroghe alla normativa sugli affidamenti di lavori, servizi e forniture sancita dal nuovo Codice dei Contratti pubblici approvato con D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. in ragione dell'eccezionale situazione di crisi derivante dall'emergenza epidemiologica da Covid19;

RICHIAMATA la determina sindacale n.5 del 26.02.2020 di nomina del Responsabile del Settore Amministrativo e Servizi Sociali;

DETERMINA

per i motivi espressi in premessa che qui si intendono integralmente ripetuti e trascritti,

APPROVARE in schema, nel rispetto dell'art.60 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e come previsto dalle Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione adottate con il D.M. del 18.11.2019, gli atti di gara ad evidenza pubblica finalizzati all'individuazione di un Ente del Terzo Settore attuatore del servizio di accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nel biennio 2021/2022 riservato a n.30 soggetti beneficiari adulti, che si allegano come segue al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara (Allegato A);
- Disciplinare di gara (Allegato B);
- Relazione progettuale (Allegato C)

- Capitolato speciale d'appalto (Allegato D);
- Quadro economico del Progetto (Allegato E);
- DGUE con istruzioni operative (Allegato F);
- Piano Finanziario Preventivo (Allegato G);
- modulistica per Domanda di partecipazione (Allegato H);
- modulistica per Offerta tecnica (Allegato I);
- modulistica per Offerta economica (Allegato L);

DARE ATTO che la complessiva spesa di €.876.052,00 lordi occorrente ad assicurare il servizio di accoglienza per il biennio 2021/2022 è stata impegnata con determina dirigenziale n.179 del 05.11.2020 sul capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale-risorsa 2210/8" quanto ad €.438.026,00 con imputazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021 giusto impegno n.1459/2021 e quanto ad €.438.026,00 con imputazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022 giusto impegno n.1460/2022, a gravare sulle somme finanziate a valere sul FNPSA dal Ministero dell'Interno con Decreto prot.16288 del 10.08.2020 ex D.M. 18.11.2019 che ha autorizzato la prosecuzione dell'accoglienza ordinaria nel periodo di riferimento decorrente dal 01.01.2021 al 31.12.2022;

CHE con provvedimento dirigenziale n.207 del 31.12.2019, rimodulato con determina n.158 del 08.10.2020 è stata emanata, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs.n.267/2000 e dell'art.32 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, la determina a contrarre per l'attivazione della procedura di gara finalizzata all'affidamento in questione nella quale sono stati individuati gli elementi essenziali del contratto (fine, oggetto, forma, durata, importo, modalità di scelta del contraente e criterio di selezione dell'offerta) che con il presente atto si richiamano e riconfermano in toto;

PRECISARE che le clausole essenziali dell'esecuzione del contratto sono contenute negli elaborati gara che si approvano con il presente provvedimento;

RIBADIRE che la procedura di affidamento in questione è indetta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. ed in ultimo al decreto n.76/2020 convertito con legge n.120/2020 (c.d. decreto semplificazioni) che ha introdotto alcune deroghe alla normativa sancita dal nuovo Codice dei Contratti pubblici in ragione dell'eccezionale situazione di crisi derivante dall'emergenza epidemiologica da Covid19 e andrà espletata, trattandosi di procedura sopra soglia di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art.37 comma 4 del prefato D.Lvo n.50/2016 e s.m.i ed in osservanza ai principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e pubblicità, dalla Centrale Unica di Committenza "Unione dei Comuni Terre Sicane" con sede in Menfi, alla quale si demandano gli atti e l'acquisizione del relativo CIG di gara;

CHE il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato, ai sensi dell'art.31 del D.lgs.50/2016, nel sottoscritto Responsabile di Settore che è anche Responsabile del progetto per l'Ente locale;

SPECIFICARE che, per quanto concerne gli obblighi di pubblicità previsti dal vigente Codice dei Contratti e dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 02.12.2016, si procederà alla pubblicazione degli atti di gara sul profilo del committente, sulla piattaforma ANAC, sul sito web del M.I.T., sulla G.U.R.I., sulla Gazzetta Ufficiale dell'U.E. e, per estratto, su due quotidiani nazionali e su due quotidiani locali;

RIMANDARE alla determina di aggiudicazione definitiva che individuerà il soggetto attuatore del progetto SIPROIMI 2021/2022 gli adempimenti previsti dalla legge n.136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

DISPORRE che, come previsto dal D.Lgs n.33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., gli estremi del presente provvedimento e gli atti inerenti l'affidamento in questione saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "*Amministrazione trasparente*" sottosezione "*Bandi di gara e contratti*";

RIMETTERE copia della presente al Sindaco ed al Segretario Comunale per la pubblicazione on line all'Albo Pretorio dell'Ente e per l'annotazione nel registro generale delle determinazioni.

Il Responsabile del Settore
F.to *dott.Margherita Giambalvo*

SETTORE FINANZIARIO
Ufficio di Ragioneria

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, con imputazione della spesa al capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale-risorsa 2210/8" quanto ad €.438.026,00 con imputazione al bilancio di previsione dell'esercizio finanziario

2021 giusto impegno n.1459/2021 e quanto ad €.438.026,00 sul bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022 giusto impegno n.1460/2022.

Lì, 09.11.2020

Il Responsabile del Settore Finanziario
F.to *Dott.ssa Francesca Valentina Russo*

CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale,
su conforme attestazione del messo comunale incaricato per la tenuta dell'Albo Pretorio,

CERTIFICA

che copia della presente determina, trasmessa in formato elettronico dal Settore Amministrativo e Servizi Sociali, è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on line, il giorno 13/11/2020 e vi rimarrà affissa per la durata prevista dalla legge.

Dalla Residenza Municipale, lì 16/11/2020

Il Messo Comunale
G.Catalano /V.Montelione

Il Segretario Comunale
Dott.Livio Elia Maggio