

UFFICIO SEGRETERIA

Registro Generale

N. 92 DEL 26/01/2021



COMUNE DI SANTA MARGHERITA DI BELICE

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

SETTORE AMMINISTRATIVO e SERVIZI SOCIALI

DETERMINA DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

N.246 del 31.12.2020

OGGETTO: Proroga tecnica del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nelle more dell'aggiudicazione definitiva all'Ente gestore individuato a seguito della procedura aperta di gara avviata con determina n.181 del 09.11.2020 di approvazione dei relativi atti. Codice Progetto PROG-685-PR-2.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che questo Comune ha aderito al Sistema di Protezione Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) per il triennio 2014/2016 con un progetto finanziato a valere sul Fondo Nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo, realizzato con l'apporto collaborativo di un Ente del Terzo Settore;

CHE con Decreto Ministeriale del 10 agosto 2016 sono state approvate le linee guida per il funzionamento del predetto sistema di protezione, innovando le modalità di accesso da parte degli Enti locali al Fondo in questione;

CONSIDERATO che con Decreto del 18 novembre 2019 il Ministero dell'Interno ha approvato le modalità di accesso da parte degli Enti Locali ai finanziamenti del FNPSA, per la realizzazione dei servizi di accoglienza per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI);

CHE con il suddetto Decreto Ministeriale sono state specificate le modalità di presentazione delle domande di prosecuzione per il triennio 2020/2022 dei progetti in scadenza al 31.12.2019;

RILEVATO che questo Ente ha avanzato per il triennio in questione istanza di prosecuzione dei servizi Siproimi attivi e finanziati per il triennio precedente pari a complessivi 30 posti uomini adulti della categoria ordinari al Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con codice progetto PROG-685-PR-1;

CHE con Decreto del Ministero dell'Interno del 13.12.2019 sono stati approvati i progetti in scadenza alla data del 31.12.2019 di cui agli elenchi allegati al Decreto medesimo, tra i quali il progetto di questo Comune con ammissione a finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA) per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati;

RITENUTO che con determina dirigenziale n.207 del 31.12.2019 era stato determinato di contrarre per l'affidamento del servizio di accoglienza de quo mediante procedura negoziale aperta;

CHE, alla luce delle intervenute proroghe progettuali disposte con determinazioni dirigenziali n.208 del 31.12.2019 e n.99 del 30.06.2020 rispettivamente per il primo ed il secondo semestre 2020 come previste rispettivamente dal succitato Decreto ministeriale all'art.8 comma 4 per il periodo decorrente dalla presentazione dell'istanza di prosecuzione alla sua approvazione e dal successivo Decreto ministeriale del 18.06.2020 emanato per la situazione straordinaria di emergenza epidemiologica, con determinazione dirigenziale n.158 del 08.10.2020 si è proceduto a rimodulare la superiore determina a contrarre modificando le annualità interessate ed i rispettivi importi;

ASSUNTO che con determina dirigenziale n.179 del 05.11.2020 si è provveduto ad impegnare la spesa occorrente per la gestione del servizio nelle annualità 2021/2022 pari a complessivi €.876.052,00 sul capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale" in corrispondenza alla risorsa 2210/8 del bilancio dei rispettivi esercizi finanziari a valere sul FNPSA, giusto Decreto ministeriale del 10.08.2020 (ex D.M. del 18.11.2019) che ha autorizzato la prosecuzione dell'accoglienza ordinaria nel predetto biennio;

CHE con determina dirigenziale n.181 del 09.11.2020 è stato dato avvio alla procedura di evidenza pubblica per l'individuazione di un soggetto "Ente Attuatore" cui affidare la gestione in prosecuzione per il biennio 2021/2022 del servizio Siproimi con codice PROG-685-PR-2 già finanziato nelle annualità pregresse;

ACCERTATO che ne è stata data comunicazione alla competente Direzione Centrale del Ministero, ai sensi dell'art.10 delle Linee Guida allegate al D.M.18.11.2019, entro il termine previsto decorrente dalla pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento;

CHE la predetta documentazione di gara è stata inoltrata alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni "Terre Sicane" con sede in Menfi (AG) dei quali questo Ente fa parte ai fini del conseguente espletamento della gara, trattandosi di procedura sopra soglia comunitaria;

RILEVATO che in data 13.11.2020 è stata segnalata dal Responsabile della predetta C.U.C. la necessità, per esigenze di funzionamento della Centrale stessa, che i documenti di gara vadano predisposti secondo determinati modelli già in uso ed in particolare con la descrizione della procedura telematica che l'operatore economico dovrà seguire in quanto la predetta Unione dei Comuni ha aderito alla Società *Asmel* consortile ed acquisito conseguentemente alcune quote dell'*Asmecom* quale Centrale di Committenza in house per l'utilizzo della relativa piattaforma di gara a supporto della stessa Centrale Unica di Committenza;

CONSIDERATO che, al fine di agevolare il lavoro della C.U.C. e facilitare l'accesso al sistema degli eventuali concorrenti, con determina dirigenziale n.218 del 15.12.2020 si è proceduto ad integrare le informazioni inerenti la partecipazione alla procedura negoziata aperta (già contenute nel disciplinare approvato con la summenzionata determina dirigenziale n.181/2020) con le ulteriori indicazioni di utilizzo della piattaforma informatica;

CHE sono state effettuate le forme di pubblicità previste sulla GUCE, sulla GURS, su n.2 quotidiani a diffusione nazionale e n.2 a diffusione locale, all'Albo pretorio e nella Sezione "Amministrazione trasparente" della Stazione appaltante e della Centrale Unica di Committenza, nonché sul sito dell'*Asmecom* e sul sito del MIT;

ATTESO che i tempi di espletamento della gara, la cui data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata per giorno 11.01.2021, non consentono la prosecuzione con decorrenza dal 01.01.2021 del servizio di accoglienza per il biennio 2021/2022 a cura del nuovo soggetto gestore in fase di individuazione;

CHE con nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno datata 28.12.2020, in riferimento alle svariate richieste di proroga tecnica avanzate da alcuni Comuni nelle more dello svolgimento delle procedure di gara, si legittimano le amministrazioni locali ad adottare i relativi atti di proroga, sussistendone i presupposti e nel rispetto del D.Lgs.n.50/2016, senza richiederne apposita autorizzazione;

PRESO ATTO che dalle FAQ ministeriali del sito SIPROIMI si forniscono i riferimenti normativi in tema di continuità dei servizi di accoglienza, chiarendo che nel caso occorre contemperare la normativa in materia di affidamento di cui al D.lgs.n.50/2016 e s.m.i. con il D.M. 18.11.2019 e la *lex specialis*;

CHE nella sentenza del Consiglio di Stato n.4267/2019 si specifica che la proroga tecnica è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità;

ACCERTATO che l'interpretazione fornita dalla giurisprudenza amministrativa è supportata dal parere dell'ANAC reso con delibera n.423/2019 in cui si precisa che la predetta proroga deve rivestire il carattere di eccezionalità, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali e nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

CHE, pertanto, la proroga è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto ponte), non può superare i sei mesi e la sua legittimità è subordinata alla condizione che la nuova gara sia stata già avviata (parere Anac n.33/2013);

ACCLARATO che, trattandosi di un servizio sociale di rilevante importanza umanitaria, la sua gestione non può essere interrotta e che il ricorso alla proroga trova giustificazione nel principio di continuità dell'azione amministrativa sancito dall'art.97 della Costituzione;

CHE si rende necessario, nelle more della conclusione della suddetta procedura di evidenza pubblica, prorogare la gestione dei servizi Siproimi affidata in atto alla Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio*, corrente nella via Giuseppe Giusti n.84 in Santa Margherita di Belice, per il periodo intercorrente dal 01.01.2021 e fino (e non oltre) la data di aggiudicazione in favore del nuovo soggetto "Ente Attuatore";

VERIFICATO che è stata acquisita la disponibilità della suddetta Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio* alla prosecuzione del progetto Siproimi in essere, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura finalizzata all'individuazione del nuovo soggetto gestore;

CHE, per effetto dell'applicazione dei principi comunitari, la proroga non può essere tacita ma deve essere concessa esclusivamente con provvedimento espresso al fine di evitare l'interruzione delle attività in atto e qualora vi sia l'effettiva necessità di garantire precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

ATTESO che ci si riserva di quantificare la spesa necessaria a copertura della predetta proroga tecnica e di contrattualizzare il relativo rapporto in esito alla definizione della procedura di affidamento in corso di espletamento;

CHE la suddetta spesa occorrente è imputabile all'impegno già assunto con la succitata determina dirigenziale n.179/2020 sul capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale" in corrispondenza alla risorsa 2210/8 del bilancio pluriennale di previsione 2021, a gravare sulle economie di gara del quadro economico del progetto che sarà rideterminato a conclusione della procedura di aggiudicazione avviata;

RICHIAMATA la determina sindacale n.5 del 26.02.2020 di nomina del Responsabile del Settore;

ATTESTATO, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990 e dell'art.1 co.9 lett.e) della Legge n.190/2012, l'insussistenza di cause di conflitto di interessi anche potenziali nei confronti del destinatario del presente atto;

VISTE le deliberazioni ANAC emanate in materia, la giurisprudenza conclamata in merito e la normativa di settore;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte,

DISPORRE con decorrenza dal 01.01.2021 la proroga tecnica della gestione del servizio di accoglienza SIPROIMI in atto affidato alla Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio*, corrente in Santa Margherita di Belice nella Via Giuseppe Giusti n.84, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura ad evidenza pubblica avviata con determina dirigenziale n.181 del 09.11.2020 ed integrata con determina dirigenziale n.218 del 15.12.2020 per l'individuazione del nuovo soggetto "Ente Attuatore";

DARE ATTO che la spesa occorrente a copertura del predetto periodo di proroga, da quantificare in esito alla definizione del procedimento di affidamento in fase di espletamento, è imputabile all'impegno già assunto con la succitata determina dirigenziale n.179/2020 sul capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione

internazionale” in corrispondenza alla risorsa 2210/8 del bilancio pluriennale di previsione 2021, a gravare sulle economie di gara del quadro economico del progetto che sarà rideterminato a conclusione della procedura di aggiudicazione avviata;

RISERVARSI di demandare al Servizio Verifiche e Contratti dell’Ente la contrattualizzazione del rapporto discendente dalla disposta proroga tecnica a seguito della rideterminazione del quadro economico progettuale conseguente alla conclusione della procedura di gara de quo;

STABILIRE di assolvere agli obblighi di trasparenza ai sensi del DL.gs.n.33/2013 pubblicando la presente determinazione sul sito istituzionale comunale nella sezione denominata “Amministrazione Trasparente”;

COMUNICARE, per opportuna conoscenza, la presente determinazione alla predetta Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio*;

RIMETTERE copia della presente al Sindaco ed al Segretario Comunale per la pubblicazione on line all’Albo Pretorio dell’Ente e per l’annotazione nel registro generale delle determinazioni.

Il Responsabile del Settore
F.to *dott.Margherita Giambalvo*

SETTORE FINANZIARIO

Ufficio di Ragioneria

Non occorre il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria poiché l’importo occorrente rientra nella somma già impegnata con la determina dirigenziale n.179/2020 con imputazione della spesa al capitolo 11040349 denominato “Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale” in corrispondenza alla risorsa 2210/8, giusto impegno n.1459/2021.

Lì, 31.12.2020

Il Responsabile del Settore Finanziario
F.to Dott.ssa Francesca Valentina Russo

CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale,
su conforme attestazione del messo comunale incaricato per la tenuta dell'Albo Pretorio,

CERTIFICA

che copia della presente determina, trasmessa in formato elettronico dal Settore Amministrativo e Servizi Sociali, è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on line, il giorno 26/01/2021 e vi rimarrà affissa per la durata prevista dalla legge.

Dalla Residenza Municipale, lì 27/01/2021

Il Messo Comunale
G.Catalano /V.Montelione

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Sandra Sala