



COMUNE DI SANTA MARGHERITA DI BELICE

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI AGRIGENTO

SETTORE AMMINISTRATIVO E SERVIZI SOCIALI

DETERMINA DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

N. 208 del 31.12.2019

OGGETTO: Proroga tecnica del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nell'anno 2020 per la durata massima di sei mesi. Impegno di spesa e stipula contratto aggiuntivo - CUP 51B17000030005 - CIG 6970767AE5.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che questo Ente aderisce alla rete SPRAR (Sistema Protezione Richiedenti Asilo Rifugiati) un articolato sistema di servizi di accoglienza, tutela ed integrazione per richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria, con un progetto finanziato a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo realizzato con l'apporto collaborativo di un ente del terzo settore;

CHE tale progetto iniziato nel triennio 2014/2016 ha trovato continuazione anche per il triennio successivo fino al corrente anno per n.30 posti della categoria ordinaria adulti e per un costo complessivo di progetto, comprensivo di cofinanziamento, pari a €401.162,00 per ciascuna annualità ed è stato attuato tramite affidamento ad un soggetto gestore esperto nel settore dell'immigrazione, in particolare nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale;

CONSIDERATO, infatti, che con D.M. del 20.12.2016 è stata ammessa a finanziamento la domanda di prosecuzione per i servizi di accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati e che con determina dirigenziale n.19 del 07.02.2017 sono stati approvati gli atti di gara, indicando la procedura concorsuale ad evidenza pubblica mediante procedura aperta, ai sensi dell' art.60 del D.Lgs.n.50/2016, per l'individuazione del soggetto terzo in possesso dei necessari requisiti e capacità previsti dal bando ministeriale cui affidare la gestione delle azioni di sistema di protezione per il triennio in questione;

CHE, a conclusione delle procedure di gara, con determina dirigenziale n.72 del 20.06.2017 si è proceduto ad affidare il servizio alla Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio* con sede legale in Santa Margherita di Belice nella Via Giuseppe Giusti n.84 con Partita IVA 01694340843, stipulando conseguentemente con Rep.223 in data 11.10.2017 il relativo contratto;

RILEVATO che il progetto di accoglienza SPRAR di questo Comune per il triennio 2017/2019 giungerà alla sua naturale scadenza in data 31.12.2019

CHE con nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno prot.n.7538/2019 del 17.05.2019 gli Enti locali, i cui progetti di accoglienza sono in scadenza il prossimo 31 dicembre 2019, sono stati invitati a manifestare l'interesse, seppur non vincolante, alla prosecuzione delle progettualità per dare continuità ai servizi SPRAR/SIPROIMI per il triennio 2020/2022;

VALUTATO che questo Comune, entro il termine previsto, ha riscontrato positivamente la predetta nota inoltrando a firma del legale rappresentante dell'Ente la dichiarazione di intenti a proseguire i servizi per il prossimo triennio;

CHE con successivo atto deliberativo di G.C. n.148 del 20.12.2019, dichiarato immediatamente esecutivo, è stato formalizzato il predetto intendimento a seguito della pubblicazione del nuovo decreto del Ministero dell'Interno del 18.11.2019 sulla Gazzetta Ufficiale n.284 del 04.12.2019, disciplinante le modalità, i termini, i patti e le condizioni di accesso allo SPRAR/SIPROIMI per il triennio 2020/2022;

PRESO ATTO che in data 30.12.2019 è stata inoltrata tramite l'apposita piattaforma ministeriale, come previsto dalla nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno con prot.n.21279 del 06.12.2019, la domanda di prosecuzione per il nuovo triennio a firma del legale rappresentante dell'Ente;

CHE la permanenza nella rete dello SPRAR/SIPROIMI consente anche di dare continuità ai servizi di accoglienza in atto erogati da questo Comune attraverso il soggetto gestore affidatario;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art.8 comma 4 del summenzionato Decreto Ministeriale del 18.11.2019, nelle more dell'approvazione delle predette domande di prosecuzione inoltrate, gli Enti locali sono autorizzati alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo massimo di sei mesi a decorrere dal 1 gennaio 2020, nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza;

CHE, ai sensi dell'art.15 comma 5 delle linee guida allegate al D.M. del 18.11.2019, nelle more della valutazione delle domande di prosecuzione da parte della Commissione, gli Enti titolari di finanziamento sono autorizzati al proseguimento dell'accoglienza delle persone già prese in carico, assicurando agli stessi i medesimi servizi finanziati con le risorse iscritte nel Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, così come da domanda di contributo presentata ai sensi del D.M. del 10 Agosto 2016;

PRECISATO che le risorse a tal fine assegnate sono individuate sulla base dei costi semestrali del progetto finanziato, in relazione ai posti attivi al 30.09.2019 risultanti essere per questo Comune pari a n.30, così come indicato nella nota del Servizio Centrale prot.n.20756 del 29.11.2019;

CHE il Ministero dell'Interno con decreto del 13.12.2019 ha reso noto l'elenco dei progetti autorizzati alla prosecuzione per il periodo dal 01.01.2020 al 30.06.2020, assegnando altresì le risorse ed il numero dei posti ammessi alla prosecuzione;

ATTESO che per questo Comune le risorse assegnate risultano pari ad €190.445,56 compresa IVA ed oltre cofinanziamento a carico dell'Ente titolare e dell'Ente attuatore ammontante ad €10.135,45 per un totale di n.30 posti finanziati;

CHE con delibera n.1200 del 23.11.2016 l'ANAC ha specificato che la proroga tecnica degli affidamenti dei servizi SPRAR sia legittima per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento ed all'espletamento delle procedure di gara per la scelta del nuovo affidatario, ove non dipenda da causa imputabile alla Stazione appaltante, bensì dalla disciplina sui finanziamenti dettata dall'art.4 del D.M. del 10.08.2016;

STABILITO che, alla luce delle superiori considerazioni, si rende opportuno assicurare la continuità del predetto servizio mediante l'istituto della proroga;

CHE la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa, nei soli limitati ed eccezionali casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (Deliberazione AVCP n.86/2011);

PUNTUALIZZATO che, diversamente dal rinnovo contrattuale, la proroga ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto contrattuale il quale per il resto rimane integralmente regolato dall'accordo originario;

CHE, pertanto, la proroga non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale, bensì una mera prosecuzione dell'efficacia del contratto in essere che vede meramente spostato in avanti nel tempo il termine di scadenza del rapporto ancora in corso;

VERIFICATO che il Consiglio di Stato - Sezione V ha chiarito che la legislazione vigente non consente di procedere al rinnovo ovvero alla proroga automatica dei contratti in corso, ma

solamente permette di ricorrere alla proroga espressa per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica;

CHE la proroga tecnica è anche disciplinata nel nuovo codice degli appalti D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. all'art.106 comma 11 con l'inciso: "se è prevista nel bando e nei documenti di gara un'opzione di proroga";

RITENUTO che la predetta proroga non può durare più di sei mesi, limite fondato sulla norma di cui all'art.23, comma 2 della legge n.62/2005 in base al quale viene ribadito che la proroga è possibile per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica;

CHE nei documenti di gara e specificatamente all'art.4 del Capitolato d'Appalto ed all'art.8 del Bando di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale in scadenza al 31.12.2019 con CUP D51B17000030005 e CIG 6970767AE5 è prevista la proroga tecnica in favore della ditta aggiudicataria;

RILEVATO che, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio de quo, si ritiene opportuno disporre una proroga tecnica del servizio in atto aggiudicato alla succitata ditta *Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale*, al fine di assicurarne la continuità per un periodo massimo di sei mesi con decorrenza dal 01 gennaio 2020;

CHE la prefata Cooperativa sociale si è mostrata disponibile a proseguire detto servizio ai medesimi patti e condizioni del precedente affidamento e che può darsi atto che il servizio in questione si è svolto finora in maniera regolare ed efficiente;

VEEIFICATO che le strutture di accoglienza, in atto utilizzate sono quelle messe a disposizione dall'attuale ente gestore e più specificamente sono:

- a) appartamento sito in Santa Margherita di Belice in Via Brancati n.80 con numero 8 di posti;
- b) appartamento sito in Santa Margherita di Belice in Via Brancati n. 26 con numero 10 di posti;
- c) appartamento sito in Santa Margherita di Belice in Via Brancati n.25 con numero 12 di posti;

ATTESO, pertanto, che con delibera di G.C. n.169 del 31.12.2019 immediatamente esecutiva è stato emanato apposito atto di indirizzo, disponendo di procedere alla proroga tecnica del servizio de quo in favore dell'attuale ente gestore per la durata massima di sei mesi durante i quali dovranno avere termine le nuove procedure di gara e prevedendo di revocarne l'efficacia con decorrenza immediata nel caso in cui le procedure del nuovo affidamento si concludano prima del termine massimo stabilito;

CHE con il predetto atto deliberativo è stata prenotata la spesa occorrente pari ad €190.445,56, compresa IVA ed al netto del cofinanziamento a carico di questo Ente e dell'ente attuatore, a gravare sul capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale-risorsa 2210/8" del bilancio pluriennale dell'esercizio finanziario 2020, quale somma occorrente per assicurare lo svolgimento del servizio in questione nel prescritto periodo di proroga;

VALUTATO che si è statuito di procedere al pagamento di quanto dovuto in favore dell'ente gestore dietro accertamento con apposita reversale della somma introitata nel bilancio comunale a seguito dell'erogazione delle somme finanziate dal Ministero dell'Interno con D.M. del 13.12.2019 a copertura di detto semestre;

CHE occorre provvedere ad assumere formale impegno di spesa a garanzia della continuità del servizio nel semestre di riferimento;

CONSIDERATO che con delibera di Consiglio Comunale n.48 del 29.11.2019 è stata approvata la variazione del bilancio di previsione relativa al triennio 2019/2021 e con delibera di G.C. n.134 del 03.12.2019 sono state apportate le corrispondenti variazioni al Piano Esecutivo di Gestione;

VALUTATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG per la proroga tecnica del contratto di affidamento in essere, giusto orientamento espresso dall'AVCP che si riporta testualmente "non è prevista la richiesta di nuovo CIG quando la proroga è concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

CHE, quindi, la presente procedura di proroga del contratto d'appalto resta identificata con il CIG 6970767AE5 ed il CUP D51B17000030005;

CONSIDERATO che, nelle more della proroga tecnica, l'ente attuatore dovrà essere selezionato attraverso procedure espletate nel rispetto del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i. e della normativa nazionale e regionale di settore e sulla base del possesso dei requisiti previsti dall'art.10 delle Linee guida allegate al D.M. del 18.11.2019;

CHE, infatti, con provvedimento dirigenziale n.207 del 31.12.2019 è stata emanata, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. n.267/2000 e dell'art.32 comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, la determina a contrarre per l'attivazione delle nuove procedure di gara finalizzate al futuro affidamento del servizio de quo;

RICHIAMATA la determina sindacale n.40 del 27.12.2018 di nomina del Responsabile del Settore Amministrativo e Servizi Sociali;

ATTESTATO che non sussistono a proprio carico situazioni di conflitto di interessi nemmeno potenziali con il destinatario del presente atto, ai sensi degli artt.5 e 6 della legge regionale n.10/1991 e dell'art.7 del D.P.R. 62/2013;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti,

DISPORRE la proroga tecnica, limitatamente all'espletamento delle nuove procedure di gara e comunque per la durata massima di sei mesi, con decorrenza dal 01.01.2020 del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR, già in essere con la Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio*, con sede legale in Santa Margherita di Belice nella Via Giuseppe Giusti n.84 e P.I. 01694340843, aggiudicataria in atto del predetto servizio in scadenza al 31.12.2019;

STABILIRE di dare continuità ai servizi di accoglienza in atto regolarmente erogati da questo Ente attraverso il prefato soggetto gestore affidatario per la durata che rispetti il limite stabilito dal predetto termine massimo;

DARE ATTO che la proroga in questione potrà essere revocata con decorrenza immediata nel caso in cui le procedure del nuovo affidamento si concludano prima del termine sopra stabilito;

CHE con la presente proroga si mantengono inalterati i contenuti delle clausole contrattuali di cui all'atto in precedenza stipulato con Rep.223 del 11.10.2017;

IMPEGNARE la spesa complessiva di €190.445,56 comprensiva di IVA al capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale- risorsa 2210/8" del bilancio pluriennale dell'esercizio finanziario 2020 quale somma occorrente per lo svolgimento del servizio in questione nel prescritto periodo di proroga, giusta prenotazione di spesa effettuata con la delibera di G.C. n.169/.2019 citata in premessa;

STATUIRE che si procederà alla liquidazione del dovuto dietro accertamento della somma introitata nel bilancio comunale con apposita reversale a seguito dell'erogazione delle relative somme da parte del Ministero dell'Interno che ha finanziato con D.M. del 13.12.2019 a valere sul Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo la spesa a copertura del semestre ammontante a complessivi €190.445,56 compresa IVA ed al netto del cofinanziamento a carico di questo Ente e dell'Ente attuatore:

PRENDERE ATTO che la presente procedura di proroga del contratto d'appalto è identificata con il CIG 6970767AE5 ed il CUP D51B17000030005;

DEMANDARE al Responsabile dell'Ufficio Contratti dell'Ente la predisposizione del contratto aggiuntivo per il periodo in questione agli stessi patti e condizioni del contratto originario;

DISPORRE, come previsto dal D.Lgs 33/2013, che gli estremi del presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella Sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti";

RIMETTERE copia della presente al Sindaco ed al Segretario Comunale per la pubblicazione all'Albo pretorio online dell'Ente e l'annotazione nel registro generale delle determinazioni, nonché al Responsabile dell'Ufficio contratti per quanto di competenza.

Il Responsabile del Settore
F.to *dott. Margherita Giambalvo*

SETTORE FINANZIARIO

(Ufficio Ragioneria)

Visto favorevole di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria con imputazione al capitolo 11040349 denominato “Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale (risorsa 2210/8)” del bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2020.

Impegno 2019/2256/2020

Li, 31.12.2019

Il Responsabile del Settore
F.to *dott.Francesca Valentina Russo*

CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale,
su conforme attestazione del messo comunale incaricato per la tenuta dell’Albo Pretorio,

CERTIFICA

che copia della presente determina, trasmessa in formato elettronico è stata pubblicata on line all’Albo Pretorio il giorno 20/01/2020 e vi rimarrà consultabile per la durata prevista dalla legge.

Dalla Residenza municipale, li 21/01/2020

L’Addetto
G.Catalano
V.Montelione

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Antonina Ferraro