



COMUNE DI SANTA MARGHERITA DI BELICE
(Libero Consorzio Comunale di Agrigento)

COPIA DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 169 del 31/12/2019

OGGETTO: Atto di indirizzo per la proroga tecnica del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nell'anno 2020 per la durata massima di sei mesi.

L'anno duemiladiciannove, il giorno trentuno, del mese di dicembre, alle ore 13,00 nella Casa Comunale, nella consueta sala delle adunanze, in seguito a regolare convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Sigg:

		<i>Presente</i>
<i>Sindaco</i>	<i>VALENTI Francesco</i>	SI
<i>Assessore</i>	<i>ABRUZZO Giacomo</i>	SI
<i>Assessore</i>	<i>MARINO Maurizio</i>	SI
<i>Assessore</i>	<i>RABITO Filippo</i>	NO
<i>Assessore</i>	<i>SCARPINATA Rosa</i>	SI

Presiede il Sindaco Dott. Francesco Valenti

Partecipa il Segretario Comunale Dott. ssa Antonina Ferraro

Il Presidente, constatata la legalità, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

Il Sindaco preliminarmente fa dare lettura dell'allegata proposta di deliberazione che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, predisposta dall'Ufficio responsabile su iniziativa dell'A.C., sulla quale sono stati espressi i pareri previsti dalla L.R. 48/91, come modificata dalla Legge Regionale n.30 del 23/12/2000.

Successivamente invita la Giunta alla trattazione dell'argomento in oggetto.

Dopo breve discussione.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione munita dei pareri previsti dall'art. 1, comma 1° lettera i della L.R. 48/91 come modificato dall'art.12 della L.R. 30/2000;

Considerato che gli elementi istruttori e valutativi inseriti nella proposta permettono di accettarla "in toto";

Ritenuto, pertanto, di dover comunque approvare l'atto nello schema predisposto senza alcuna variazione;

Visto l'art.12 L.R. n.44/91, 1° comma;

Con voti unanimi favorevoli, espressi nella forma palese;

DELIBERA

I) Di approvare l'allegata proposta di deliberazione ed in conseguenza di adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione, ed il dispositivo di cui alla proposta stessa, che fa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Con successiva votazione unanime favorevole, espressa in forma palese e previa proclamazione del Sindaco;

DELIBERA

Altresì, di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art.12, 2° comma della L.R. n.44/91, stante l'urgenza di provvedere in merito.



COMUNE DI SANTA MARGHERITA DI BELICE

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

SETTORE AMMINISTRATIVO e SERVIZI SOCIALI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI G.C.

N. 42 DEL 31.12.2019

OGGETTO: Atto di indirizzo per la proroga tecnica del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR nell'anno 2020 per la durata massima di sei mesi.

Iniziativa della proposta: **Assessore alle Politiche Sociali e Giovanili** F.to *Rag. Rosa Scarpinata*

Ai sensi dell'art.12 della L.R.n.30 del 23/12/2000 si esprimono sulla presente proposta i seguenti pareri:

1) per quanto concerne la regolarità tecnica si esprime parere: favorevole
Lì, 31.12.2019

**Il Responsabile del Settore
Amministrativo e Servizi Sociali**
F.to *dott. Margherita Giambalvo*

2) per quanto concerne la regolarità contabile si esprime:
[x] parere: favorevole
[] parere non dovuto in quanto privo di rilevanza contabile.
Lì, 31.12.2019

Il Responsabile del Settore Finanziario
F.to *dott. Francesca Valentina Russo*

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che questo Ente aderisce alla rete SPRAR (Sistema Protezione Richiedenti Asilo Rifugiati) un articolato sistema di servizi di accoglienza, tutela ed integrazione per richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria, con un progetto finanziato a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo realizzato con l'apporto collaborativo di un ente del terzo settore;

CHE tale progetto ha trovato continuazione fino al corrente anno ed è stato attuato tramite affidamento ad un soggetto gestore esperto nel settore dell'immigrazione, in particolare nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale;

CONSIDERATO che, in precedenza, il Ministero dell'Interno con D.M. 10 Agosto 2016 aveva disciplinato le modalità di accesso da parte degli Enti Locali ai finanziamenti del "Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo" per il triennio 2017/2019, dando l'opportunità agli Enti locali già aderenti alla rete SPRAR nel triennio 2014/2016 di poter inoltrare domanda di prosecuzione del progetto in scadenza al 31.12.2016 anche per il triennio successivo e che, con apposita delibera di Giunta comunale n.125 del 26.10.2016, quest'Amministrazione aveva ritenuto di partecipare alla procedura di ripartizione del predetto Fondo, inoltrando al competente Ministero la richiesta di finanziamento per il triennio 2017/2019 al fine di garantire la prosecuzione delle attività in essere al 31.12.2016;

ATTESO che con Decreto Ministeriale 20 dicembre 2016, il Ministero dell'Interno ha ritenuto la domanda di prosecuzione per i servizi di accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati ammessa a finanziamento nell'ambito del progetto SPRAR per il triennio 2017/2019 per n.30 posti della categoria ordinaria e per un costo complessivo di Progetto, comprensivo di cofinanziamento, pari a €401.162,00 per ciascuna annualità e che con determina dirigenziale n.19 del 07/02/2017 sono stati approvati gli atti di gara, indicando la procedura concorsuale ad evidenza pubblica mediante procedura aperta, ai sensi dell' art.60 del D.Lgs.n.50/2016, per l'individuazione di un soggetto del terzo settore, in possesso dei necessari requisiti e capacità previsti dal bando ministeriale di cui al richiamato D.M. del 10.08.2016, quale soggetto attuatore cui affidare la gestione delle azioni di sistema di protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati per il triennio in questione;

CHE, a conclusione delle procedure di gara, con determina dirigenziale n.72 del 20.06.2017 si è proceduto ad affidare in via definitiva la gestione delle azioni di sistema di protezione, per n.30 uomini adulti della categoria ordinaria quali richiedenti asilo e/o titolari di protezione internazionale previste dalla progettazione ammessa a finanziamento nel quadro del Sistema SPRAR per il triennio 2017/2019, alla Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio* con sede legale in Santa Margherita di Belice nella Via Giuseppe Giusti, 84 con Partita IVA 01694340843;

RILEVATO che il progetto di accoglienza SPRAR di questo Comune per il triennio 2017/2019 giungerà alla sua naturale scadenza in data 31.12.2019

CHE con nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno prot.n.7538/2019 del 17.05.2019 gli Enti locali, i cui progetti di accoglienza sono in scadenza il prossimo 31 dicembre 2019, sono stati invitati a manifestare l'interesse, seppur non vincolante, alla prosecuzione delle progettualità per dare continuità ai servizi SPRAR/SIPROIMI per il triennio 2020/2022;

VALUTATO che questo Comune, entro il termine previsto, ha riscontrato positivamente la predetta nota inoltrando a firma del legale rappresentante dell'Ente la dichiarazione di intenti a proseguire i servizi per il prossimo triennio;

CHE con successivo atto deliberativo di G.C. n.148 del 20.12.2018, dichiarato immediatamente esecutivo, è stato formalizzato il predetto intendimento a seguito della pubblicazione del nuovo decreto del Ministero dell'Interno del 18.11.2019 sulla Gazzetta Ufficiale n.284 del 04.12.2019, disciplinante le modalità, i termini, i patti e le condizioni di accesso allo SPRAR/SIPROIMI per il triennio 2020/2022;

PRESO ATTO che in data 30.12.2019 è stata inoltrata tramite l'apposita piattaforma ministeriale, come previsto dalla nota del Servizio Centrale del Ministero dell'Interno con prot.n.21279 del 06.12.2019, la domanda di prosecuzione per il nuovo triennio a firma del legale rappresentante dell'Ente;

CHE la permanenza nella rete dello SPRAR/SIPROIMI consente anche di dare continuità ai servizi di accoglienza in atto erogati da questo Comune attraverso il soggetto gestore affidatario;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art.8 comma 4 del summenzionato Decreto Ministeriale, nelle more dell'approvazione delle predette domande di prosecuzione inoltrate, gli Enti locali sono autorizzati alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo massimo di sei mesi a decorrere dal 1 gennaio 2020, nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza;

CHE, ai sensi dell'art.15 comma 5 delle linee guida allegate al D.M. del 18.11.2019, nelle more della valutazione delle domande di prosecuzione da parte della Commissione, gli Enti titolari di finanziamento sono autorizzati al proseguimento dell'accoglienza delle persone già prese in carico, assicurando agli stessi i medesimi servizi finanziati con le risorse iscritte nel Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, così come da domanda di contributo presentata ai sensi del D.M. del 10 Agosto 2016;

PRECISATO che le risorse a tal fine assegnate sono individuate sulla base dei costi semestrali del progetto finanziato, in relazione ai posti attivi al 30.09.2019 risultanti essere per questo Comune pari a n.30, così come indicato nella nota del Servizio Centrale prot.n.20756 del 29.11.2019;

CHE il Ministero dell'Interno con decreto del 13.12.2019 ha reso noto l'elenco dei progetti autorizzati alla prosecuzione per il periodo dal 01.01.2020 al 30.06.2020, assegnando altresì le risorse ed il numero dei posti ammessi alla prosecuzione;

ATTESO che per questo Comune le risorse assegnate risultano pari ad €190.445,56 compresa IVA ed oltre cofinanziamento a carico dell'Ente titolare e dell'Ente attuatore ammontante ad €10.135,45 per un totale di n.30 posti finanziati;

CONSIDERATO che con delibera ANAC n.1200 del 23.11.2016 il rispettivo Consiglio ha deliberato testualmente “ che la proroga tecnica degli affidamenti dei servizi SPRAR sia legittima per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento ed all'espletamento delle procedure di gara per la scelta del nuovo affidatario, ove non dipenda da causa imputabile alla Stazione appaltante, bensì dalla disciplina sui finanziamenti dettata dall'art.4 del D.M. del 10.08.2016 per i progetti in scadenza per la fine del 2016”;

CHE, alla luce delle superiori considerazioni, si rende opportuno assicurare la continuità del predetto servizio mediante l'istituto della proroga;

STABILITO che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa, nei soli limitati ed eccezionali casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare

precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (Deliberazione AVCP n.86/2011);

CHE, diversamente dal rinnovo contrattuale, la proroga ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto contrattuale, il quale per il resto rimane integralmente regolato dall'accordo originario;

RILEVATO, pertanto, che la proroga non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale, bensì una mera prosecuzione dell'efficacia del contratto in essere che vede meramente spostato in avanti nel tempo il termine di scadenza del rapporto ancora in corso;

ATTESO che la Sezione V del Consiglio di Stato ha statuito che la legislazione vigente non consente di procedere al rinnovo ovvero alla proroga automatica dei contratti in corso, ma solamente permette di ricorrere alla proroga espressa per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica;

CHE la proroga tecnica è anche disciplinata nel nuovo codice degli appalti D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. all'art.106 comma 11 con l'inciso: "se è prevista nel bando e nei documenti di gara un'opzione di proroga";

RITENUTO che la predetta proroga non può durare più di sei mesi, limite fondato sulla norma di cui all'art.23, comma 2 della legge n.62/2005 in base al quale viene ribadito che la proroga è possibile per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica;

PRESO ATTO che nei documenti di gara e specificatamente all'art.4 del Capitolato d'Appalto ed all'art.8 del Bando di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale in scadenza al 31.12.2019 con CUP D51B17000030005 e CIG 6970767AE5 è prevista la proroga tecnica in favore della ditta aggiudicataria;

CHE, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio de quo, si ritiene opportuno disporre una proroga tecnica del servizio in atto aggiudicato alla ditta *Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale*, con sede legale in Santa Margherita di Belice nella Via G.Giusti n.84, al fine di assicurarne la continuità per un periodo massimo di sei mesi con decorrenza dal 01 gennaio 2020;

RILEVATO che la prefata Cooperativa sociale si è mostrata disponibile a proseguire detto servizio ai medesimi patti e condizioni del precedente affidamento;

ATTESTATO che il servizio in questione si è svolto finora in maniera regolare ed efficiente;

CONSIDERATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo CIG per la c.d. proroga tecnica del contratto di affidamento in essere (avente già codice CIG 6970767AE5), giusto orientamento espresso dall'AVCP che si riporta testualmente "non è prevista la richiesta di nuovo CIG quando la proroga è concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

CHE, nelle more della proroga tecnica, l'ente attuatore sarà selezionato attraverso procedure espletate nel rispetto del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i. e della normativa nazionale e regionale di settore e sulla base del possesso dei requisiti previsti dall'art.10 delle Linee guida allegate al D.M. del 18.11.2019;

DATO ATTO che le strutture di accoglienza, in atto utilizzate sono quelle messe a disposizione dall'attuale Ente gestore e più specificamente sono:

- a) appartamento sito in Santa Margherita di Belice in Via Brancati n.80 con numero 8 di posti;
- b) appartamento sito in Santa Margherita di Belice in Via Brancati n. 26 con numero 10 di posti;
- c) appartamento sito in Santa Margherita di Belice in Via Brancati n.25 con numero 12 di posti;

PROPONE

per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riportati e trascritti,

DISPORRE la proroga tecnica, limitatamente all'espletamento delle nuove procedure di gara e comunque per la durata massima di sei mesi, con decorrenza dal 01.01.2020 del servizio di accoglienza dei titolari di protezione internazionale SIPROIMI ex SPRAR, già in essere con la Società Cooperativa Sociale *Quadrifoglio*, con sede legale in Santa Margherita di Belice nella Via G.Giusti n.84, aggiudicataria in atto del predetto servizio in scadenza al 31.12.2019;

STABILIRE di dare continuità ai servizi di accoglienza in atto erogati da questo Ente attraverso il prefato soggetto gestore affidatario per il suddetto termine massimo;

DARE ATTO che la proroga in questione potrà essere revocata con decorrenza immediata nel caso in cui le procedure del nuovo affidamento si concludano prima del termine sopra stabilito;

ATTESTARE che il servizio in questione si è finora svolto regolarmente;

CHE con la presente proroga si mantengono inalterati i contenuti delle clausole contrattuali di cui all'atto in precedenza stipulato con Rep.223 del 11.10.2017;

PRENOTARE l'importo di €190.445,56 al capitolo 11040349 denominato "Servizio di accoglienza, integrazione e tutela cittadini richiedenti protezione internazionale- risorsa 2210/8" del bilancio pluriennale dell'esercizio finanziario 2020 quale somma occorrente per lo svolgimento del servizio in questione nel prescritto periodo di proroga;

STATUIRE che si procederà alla liquidazione del dovuto dietro accertamento della somma introitata nel bilancio comunale con apposita reversale a seguito dell'erogazione delle relative somme da parte del Ministero dell'Interno che ha finanziato con D.M. del 13.12.2019 la spesa a copertura del semestre ammontante a complessivi €190.445,56 compresa IVA ed al netto del cofinanziamento a carico di questo Ente e dell'Ente attuatore:

PRENDERE ATTO che la presente procedura di proroga del contratto d'appalto è identificata con il Codice Identificativo Gara 6970767AE5 e CUP D51B17000030005;

DARE MANDATO al Responsabile del Settore Amministrativo e Servizi Sociali di adottare ogni conseguenziale provvedimento, compresa la predisposizione della determina a contrarre per l'attivazione delle nuove procedure di gara nelle more della proroga tecnica per il futuro affidamento del servizio de quo;

DISPORRE, come previsto dal D.Lgs 33/2013, che gli estremi del presente atto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella Sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti";

DICHIARARE con separata ed unanime votazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.12 comma 2 della L.R. 44/91, la presente immediatamente esecutiva considerato che occorre provvedere alla predisposizione dei conseguenti atti necessari a garantire il servizio senza soluzione di continuità.

L'ASSESSORE ANZIANO
f.to: Dott. Maurizio Marino

SINDACO
f.to:Dott. Francesco Valenti

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to: Dott.ssa Antonina Ferraro

=====
Il sottoscritto Segretario Comunale

ATTESTA

Che la presente deliberazione, ai sensi del 2° comma dell'art. 12 della L.R. N.44/91, è stata dichiarata immediatamente esecutiva.

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to: Dott. ssa Antonina Ferraro

=====
Copia conforme, in carta libera, per uso amministrativo.
Dalla Residenza Comunale, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE

=====
CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale;

Su conforme attestazione del messo comunale incaricato per la tenuta dell'Albo Pretorio;

CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.11 della L.R. n.44/91, e successive modifiche ed integrazioni, è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio on-line, il giorno 03/01/2019 e vi rimarrà affissa per giorni 15 consecutivi.
Dalla Residenza Municipale, li 07/01/2019

Il Messo Comunale
f.to:G.Catalano / V. Montelione

Il Segretario Comunale
f.to: Dott.ssa Antonina Ferraro

=====
Copia conforme, in carta libera, per uso amministrativo.
Dalla Residenza Comunale, li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE